

**Министерство экономического развития Российской Федерации
Департамент торговых переговоров**

**Доступ российских товаров,
услуг и инвестиций
на зарубежные рынки**

**Москва
2010**

СОДЕРЖАНИЕ

1.	Состояние (основные тенденции) условий доступа российских товаров на рынки зарубежных государств	4
2.	Виды ограничений в отношении российских товаров	7
2.1.	Антидемпинговые меры	7
2.2.	Специальные защитные меры	9
2.3.	Иные меры нетарифного характера	10
3.	Причины, приведшие к затруднению доступа российских товаров на рынки зарубежных государств	11
4.	Виды дискриминации российских производителей при проведении антидемпинговых и специальных защитных расследований	12
5.	Барьеры для российских услуг и инвестиций	13
6.	Работа по созданию благоприятных условий доступа российских товаров на внешние рынки	14
7.	Инструменты защиты прав и интересов инвесторов	20
8.	Присоединение Российской Федерации к ВТО	22
9.	Формирование таможенного союза Россия-Беларусь-Казахстан	23
10.	Формирование зон свободной торговли	24
 Приложение 1		
1.	Доступ российских товаров на рынок СНГ	28
2.	Доступ российских товаров на рынок ЕС	35
3.	Доступ российских товаров на рынок США	36
4.	Доступ российских товаров на рынок стран Юго-Восточной Азии	37
5.	Доступ российских товаров на рынок стран Латинской Америки	39
6.	Доступ российских товаров на рынок Австралии	39
 Приложение 2		
	Перечень ограничительных мер, действующих на зарубежных рынках в отношении российских товаров	40
 Приложение 3		
	О существующих на внешних рынках барьерах для российских инвестиций	57

Доступ российских товаров, услуг и инвестиций на зарубежные рынки

За последние два десятилетия в международной торговле наметилось увеличение случаев применения иностранными государствами мер регулирования с целью защиты уязвимых отраслей национальной экономики. Во многом это связано с процессами либерализации в рамках присоединения стран к ВТО или членства стран в этой организации. Список мер довольно обширен. Согласно классификатору нетарифных мер, разработанному ЮНКТАД, они включают в себя технические стандарты, санитарные и фитосанитарные стандарты, меры торговой защиты, количественные ограничения, лицензии и другие разрешения, мониторинг импорта и прочее. По различным оценкам, нетарифные меры, начиная со второй половины 80-х годов, охватывают от 18 до 30 % объемов мировой торговли. При этом развитые страны используют такого рода ограничения в отношении 17 % импорта, в том числе в отношении 50 % металлопродукции, 25 % текстильных изделий, 44 % продукции сельского хозяйства. В последнее время нетарифные меры все более активно применяются и развивающимися странами – до 40 % всего импорта, в том числе 50 % импорта продовольствия. Ограничения в отношении торговли услугами и инвестиций еще более разнообразны.

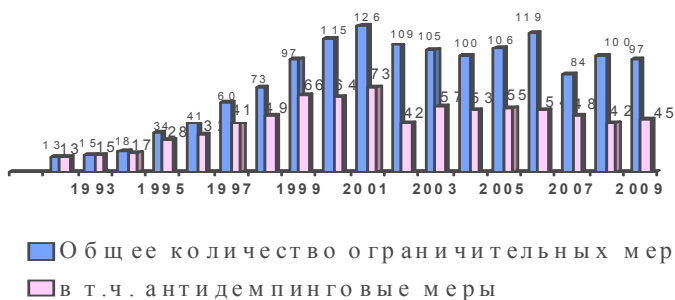
1. Состояние (основные тенденции) условий доступа российских товаров на рынки зарубежных государств.

По состоянию на 1 июля 2010 г. Департаментом торговых переговоров Минэкономразвития России зафиксировано 97 ограничительных мер, применяемых иностранными государствами для защиты своего внутреннего товарного рынка, в том числе:

- 45 антидемпинговых мер,
- 7 специальных защитных мер
- 45 мер нетарифного регулирования торговли, включая меры административного регулирования.

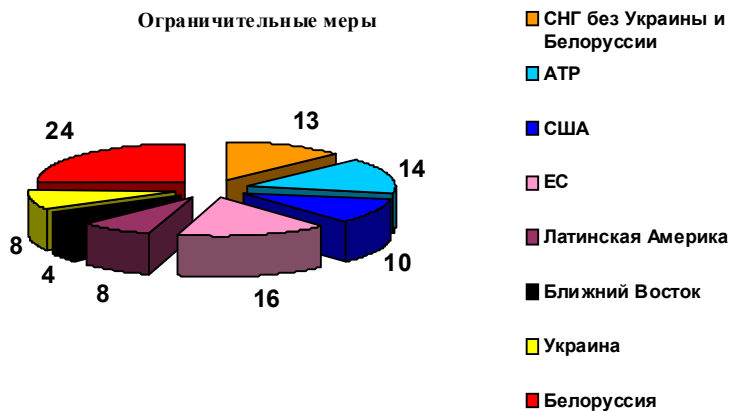
Кроме того, проводятся 2 антидемпинговых расследования, 5 специальных защитных расследований, а также 6 пересмотров введенных ранее антидемпинговых мер.

Динамика применения ограничений
в отношении товаров российского экспорта

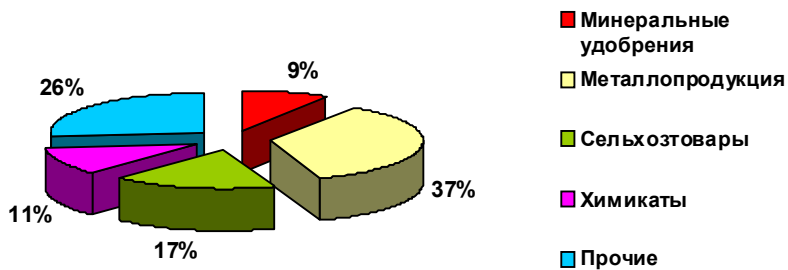


Ограничительные меры в отношении российских товаров применяют 22 государства: Австралия, Аргентина, Белоруссия, Индия, Индонезия, Казахстан, Киргизия, Китай, Мексика, Перу, Азербайджан, Армения, Молдова, Туркменистан, Узбекистан, США, Таиланд, Турция, Украина, Филиппины, Республика Корея, а также ЕС и его страны-члены.

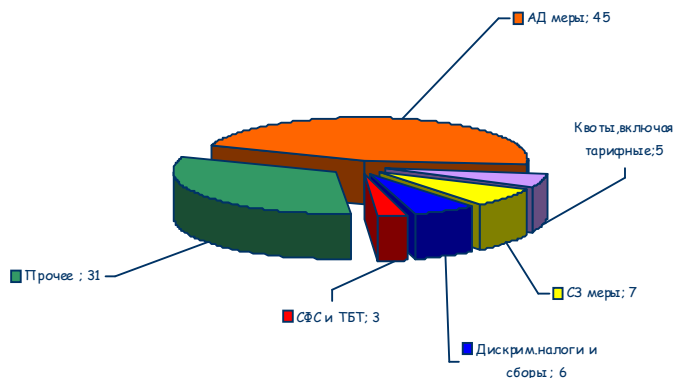
Максимальное количество ограничительных мер действует в ЕС, США, Украине и Белоруссии.



Наибольшее количество ограничений применяется в отношении металлопродукции, минеральных удобрений, химической и сельскохозяйственной продукции.



2. Виды ограничений в отношении российских товаров.



2.1. Антидемпинговые меры

Наиболее известными и широко применяемыми ограничениями являются **антидемпинговые меры**, что объясняется их «предметной» направленностью и эффективностью, достаточно хорошо проработанным механизмом расследований, а также тем, что они могут применяться на выборочной основе против конкретного экспортера по сравнению с другими мерами, непосредственно влияющими на торговые потоки. Применение этой разновидности мер защиты становится более частым в период замедления темпов экономического роста или экономического спада в стране.

Россия традиционно попадает в первую десятку стран, в отношении которых чаще всего инициируются антидемпинговые расследования, и занимает в данном списке 1 место среди стран - не членов ВТО: с момента образования ВТО по настоящее время странами-членами ВТО в отношении российских товаров проведено 109 расследований, по результатам которых было введено 90 ограничительных мер.

Основными российскими товарами, в отношении которых наиболее активно используются антидемпинговые меры, являются черные металлы и изделия из них. Второе место занимают минеральные удобрения и химическая продукция.

Максимальное количество антидемпинговых мер против товаров российского происхождения действует в ЕС (8), затем в США (8), Китае (6) и Мексике (4). На остальные страны - Австралия, Аргентина, Бразилия, Индонезия, Канада, Перу, Таиланд, Турция - приходится по 1-3 меры.

Из государств-участников СНГ этим инструментом регулирования импорта активно пользуется только Украина. Так, в Украине по состоянию на 1 июля 2010 г. действуют 5 антидемпинговых пошлин в отношении российских товаров.

Справочно:

Согласно исследованию ОЭСР в 95 % случаев применение антидемпинговых мер было фактически направлено на защиту отечественных отраслей от возросшего импорта и лишь 5 % случаев были реально направлены на восстановление конкуренции на внутреннем рынке.¹ При этом возрастает обеспокоенность стран-членов ВТО относительно обоснованности применения таких мер, активно используемых некоторыми странами в качестве протекционистской защиты своих производителей. С ростом случаев применения странами мер защиты внутреннего рынка от импорта практически с такой же скоростью возрастает количество возникающих в этой связи торговых споров, инициируемых участниками ВЭД, недовольными созданием ограничений на пути их товаров на внешние рынки. Увеличилось количество подачи жалоб в Орган по разрешению споров ВТО в связи с необоснованным применением антидемпинговых мер.

Значение правил применения мер торговой защиты в очередной раз было подчеркнуто на Министерской конференции стран-членов ВТО в Дохе, где участники договорились продолжить «переговоры, целью которых является уточнение и конкретизация порядка применения Соглашения по применению

¹ OECD Economic Department. Trade and Competitions: Frictions after the Uruguay Round (note by secretariat), OECD, Paris, 1996.

2.2. Специальные защитные меры

Специальные защитные меры применяются для ограничения импорта гораздо реже, поскольку они являются менее гибкими и точечными. Кроме того, правилами международной торговли признается, что данный инструмент не является средством устранения недобросовестной конкуренции, а служит для временного «законного протекционизма» отечественных отраслей, не выдерживающих нормальной конкуренции с возросшим импортом. Поэтому члены ВТО имеют определенные ограничения по его применению, в частности, связанные с необходимостью предоставления тарифной компенсации для сохранения эквивалентного уровня уступок и других обязательств между ними и другими членами ВТО, экспорт из которых был затронут такой мерой.

Наиболее чувствительными для российского экспорта являются меры, принимаемые Украиной, где в настоящее время действуют 3 специальных защитных меры и проводятся 4 новых расследования.

Кроме того, в Республике Казахстан завершены 5 специальных защитных расследований, решения по которым пока не приняты (но которые в значительной степени могут ограничить российские поставки (кровельные материалы, стеклотара, кондитерские изделия, вата, дрожжи).

Для российских поставок металлопродукции чувствительной является также мера по балкам, принятая на Филиппинах.

В 2009 году Турецкая Республика применила специальную защитную меру по плоскому стеклу исключительно в отношении импорта из России и Ирана, что является прямым нарушением норм ВТО, так как защитная пошлина применяется к товару независимо от страны его происхождения. Турецкая сторона

² Генеральное соглашение по тарифам и торговле 1994 года.

обосновывает введение такой меры нечленством Российской Федерации в ВТО.

2.3. Иные меры нетарифного характера

По данным ЮНКТАД и ВТО, наряду с увеличением случаев применения мер триады торговой защиты, страны активизировали использование и иных мер нетарифного характера. Нетарифное регулирование внешней торговли охватывает две большие группы мер (административного и, частично, экономического характера), направленных на запреты и ограничения в отношении ввоза и вывоза товаров.

Первая группа мер имеет целью прямое ограничение импорта (экспорта), или регулирование внешней торговли путем количественных ограничений, лицензирования, запретов и т.д.

Вторая группа мер нетарифного регулирования охватывает большой круг различных акций административной, торговой, финансовой, кредитной, технологической политики, мер безопасности, санитарных и экологических, при которых ограничения торговли товарами и услугами внешне не являются целью таких мер, однако почти всегда становятся следствием их применения. Такие меры вводятся, как правило, на уровне исполнительных органов власти и имеют избирательный и более гибкий характер.

Наибольшее количество мер административного характера выявлено в государствах-участниках СНГ, и, в первую очередь, в Белоруссии.

Одним из самых распространенных барьеров на пространстве СНГ является применение дифференцированных ставок акцизного налога, когда в отношении импортной продукции применяются ставки акциза существенно выше, чем в отношении отечественной продукции. Такое применение косвенных налогов по своей сути является барьером, эквивалентным таможенной пошлине, и обесценивает договоренности о режиме свободной торговли. Кроме того, некоторые страны в своей фискальной политике не всегда обоснованно применяют такие традиционные средства как дополнительный налог, дискриминирующий

импортные поставки широкого ряда продукции (Молдова, Узбекистан).

Возросло влияние на торговлю мер, предпринимаемых государствами с целью реализации экологической политики. Наиболее широко используются:

- экологические налоги, которые, как правило, увязываются с энергоемкостью производства, содержанием углерода в выбросах в атмосферу. В том случае, если размер экологического налога увязан с производственным процессом и налагается на импортируемый товар, то такой налог может считаться неправомерным;

- экологические субсидии и правила закупок – государство может производить прямые или косвенные выплаты производителям, которые соблюдают экологические нормы;

- экологические технические стандарты – защита потребителя и окружающей среды посредством принятия, например, нормативов по предельному содержанию тех или иных компонентов. Наиболее ярким примером является технический регламент ЕС, вводящий новую систему регистрации, оценки и авторизации химических веществ (регламент REACH);

- запреты на торговлю или карантин – чаще всего они приобретают форму санитарных или фитосанитарных мер, и

- экологическая маркировка, побуждающая потребителя приобрести более безопасные товары.

3. Причины, приведшие к затруднению доступа российских товаров на рынки зарубежных государств

1. Несовершенные двусторонние и многосторонние соглашения, не обеспечивающие в полной мере благоприятные условия для доступа российских предпринимателей на внешние рынки,

2. Дискриминация российских производителей и экспортеров вследствие нечленства Российской Федерации во Всемирной торговой организации (*достаточно распространенными случаями ограничения доступа российских товаров на рынки зарубежных стран являются меры,*

противоречащие современным правилам международной торговли, но легко принимаемые в отношении России вследствие отсутствия соответствующих международных договоренностей и соглашений).

4. Виды дискриминации российских производителей при проведении антидемпинговых и специальных защитных расследований

Не соответствующие международным правилам принципы проведения некоторыми странами процедур расследований и последующего введения мер, т.е. нарушение принципа недискриминации

1. Принятие ограничений в отношении российских товаров в связи с нечленством России в ВТО (зачастую антидемпинговые и специальные защитные меры вводятся членами ВТО в отношении российских товаров без соблюдения обязательного приведения убедительных доказательств, аргументацией служит тот факт, что Россия не является членом ВТО, и требования ВТО в этой области на нее не распространяются. Более того, ряд стран имеют в своем национальном законодательстве положения, в соответствии с которыми по отношению к странам-нечленам ВТО их уполномоченные органы имеют полную свободу в применении мер защиты внутреннего рынка (антидемпинговые, защитные и компенсационные меры). Например, в египетском законе, устанавливающем правила применения антидемпинговых мер, есть положение, позволяющее уполномоченному министру в отношении стран-нечленов ВТО «применять меры, которые он сочтет необходимыми»).

2. Проведение антидемпинговых расследований в отношении российских товаров на основе нерыночного статуса российской экономики (в рамках антидемпингового расследования наличие рыночного статуса означает, что расчет себестоимости импортируемой продукции в стране его происхождения будет проводиться на основе данных, предоставленных непосредственно производителем или экспортером товара, против которого проводится расследование. При нерыночном сценарии орган, проводящий расследование, не признает достоверными данные

российских компаний и основывает свои расчеты на данных компаний третьей, т.н. рыночной страны, имеющей схожие общеэкономические показатели и показатели отрасли, и производящей товар, против которого ведется расследование («суррогатный подход»). Возможно использование данных, предоставленных национальной компанией-петиционером, по чьей инициативе было начато расследование. И в том, и в другом случае данные по себестоимости фактически будут искажаться в пользу петиционера и в ущерб интересам производителей страны с нерыночной экономикой, чей товар стал предметом разбирательства).

3. Применение «энергетических» корректировок, приводящих к необоснованно высоким антидемпинговым пошлинам в отношении российских товаров.

4. Наличие в национальном законодательстве иностранных государств методик расчета, заведомо завышающих размер антидемпинговой маржи (*Характерным примером такого вида дискриминации служит зафиксированная в антидемпинговом законодательстве США процедура т.н. «обнуления» при расчете демпинговой маржи. Суть ее заключается в том, что при оценке ценовой политики предприятия за год недемпинговые поставки не принимаются во внимание вообще, т.е. «обнуляются», и даже одна незначительная демпинговая поставка может стать основанием для введения антидемпинговой меры. Такой подход признан Органом по разрешению споров ВТО не соответствующим нормам ВТО).*

5. Введение иностранными государствами ограничительных мер в отношении российских товаров в условиях отсутствия убедительных доказательств ущерба от их импорта.

5. Барьеры для российских услуг и инвестиций

Препятствия, действующие в отношении российских поставщиков услуг и инвесторов, а также из услуг и капиталовложений можно условно разделить на две группы в зависимости от того, на какой стадии деятельности такие барьеры возникают:

1. Ограничения в отношении доступа на рынок для российских поставщиков услуг, а также инвесторов; и
2. Ограничения в отношении деятельности российских поставщиков и инвесторов.

Такие барьеры могут принимать совершенно различные формы, исчерпывающего перечня которых нет, но своим результатом они всегда имеют либо возникновение дополнительных сложностей у российского поставщика/инвестора при выходе на иностранный рынок (учреждении дочерней компании, филиала, покупке иностранных активов) – в первом случае; либо возникновение у поставщика/инвестора каких-либо сложностей уже в процессе осуществления своей деятельности на внешнем рынке – во втором случае. Такие «сложности» независимо от своей формы ведут к причинению поставщику/инвестору ущерба – ему требуется либо больше времени/финансовых вложений для осуществления своей деятельности, нежели национальным операторам или операторам третьих стран, либо он, так или иначе, лишается своей собственности на внешнем рынке или контроля над ней.

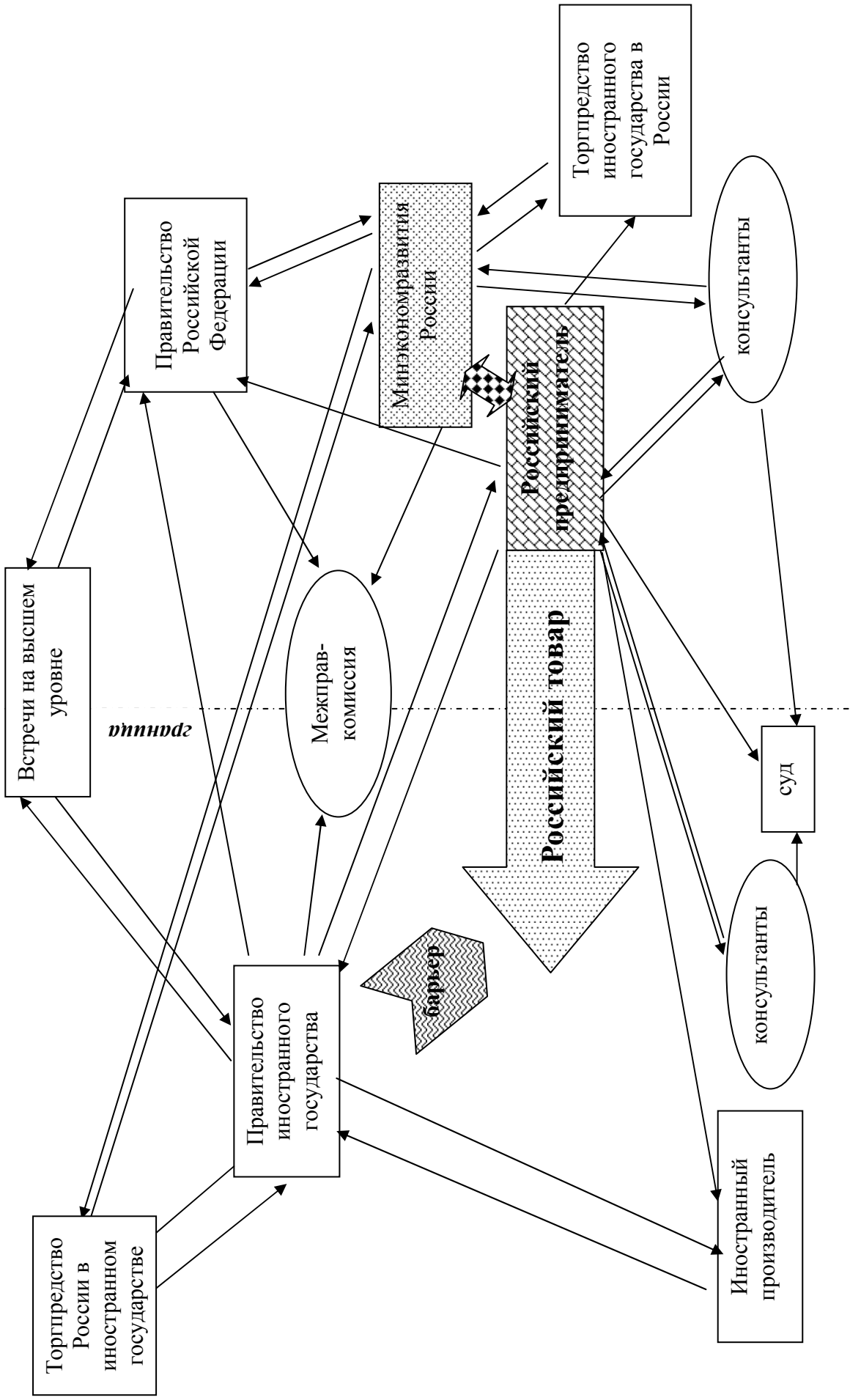
В зависимости от природы возникновения такие барьеры могут быть как очевидно незаконными, так и формально легитимными, т.е. применяться в соответствии с национальным законодательством иностранного государства, при этом такое законодательство не противоречит международным обязательствам этого государства в отношении Российской Федерации.

Департаментом торговых переговоров проводится работа по созданию благоприятных правовых условий для выхода российских поставщиков услуг/инвесторов на внешние рынки, в том числе и путем устранения действующих в их отношении ограничений.

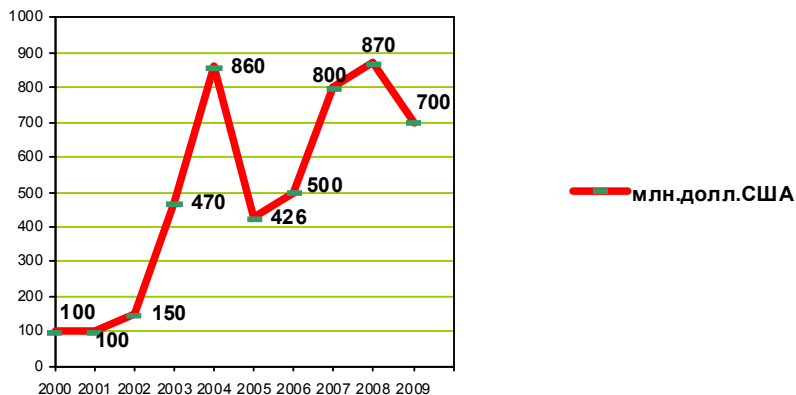
6. Работа по созданию благоприятных условий доступа российских товаров на внешние рынки

С 2000 года Минэкономразвития России на систематической основе проводит работу по развитию системы идентификации и последующей либерализации барьеров на пути доступа российских товаров и услуг на зарубежные рынки. За это

время была сформирована система взаимодействия бизнеса и Министерства в случае проведения антидемпинговых и специальных защитных расследований в иностранных государствах, накоплен опыт идентификации иных барьеров как тарифного, так и нетарифного характера.



В результате работы Минэкономразвития России, по экспертным оценкам, сумма предотвращенного ущерба составила в 2000 – 2002 годах порядка 100 млн. долл. США, в 2003 году – 470 млн. долл. США, в 2004 году – 860 млн. долл. США, в 2005 году – 426 млн. долл. США, в 2006 году – 500 млн. долл. США, в 2007 году – 800 млн. долл. США, в 2008 году – 870 млн. долл. США, в 2009 году – 700 млн. долл. США.



В соответствии с Положением о Министерстве экономического развития Российской Федерации, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 г. № 437, Министерство продолжает работу по совершенствованию системы идентификации и преодоления барьеров.

В 2008 году была создана Рабочая группа по выработке мер преодоления барьеров для развития внешнеэкономической деятельности при Совете по внешнеэкономической деятельности Минэкономразвития России. Проведено 17 раундов консультаций с российскими производителями и экспортерами по проблемам доступа российских товаров на рынки стран СНГ, ЕС, США, Латинской Америки и Юго-Восточной Азии, интеграции на постсоветском пространстве и интересам бизнеса в этом процессе, интересам российских деловых кругов при формировании зон свободной торговли. Были рассмотрены вопросы доступа продукции металлургической, химической отраслей промышленности, а также проблемы, возникающие у экспортеров

сельскохозяйственных, продовольственных товаров и рыбной продукции Представители деловых кругов поддержали необходимость проведения данных консультаций.

Действует Интернет-сайт по вопросам режима доступа российских товаров, услуг и инвестиций на зарубежные рынки (адрес в Интернете <http://mdb.economy.gov.ru>). Сайт содержит информационно-справочные материалы по инструментам торговой политики, базу данных по действующим ограничениям в отношении российских товаров и услуг, представляющую собой систематический публичный учет барьеров в торговле товарами и услугами, влияющих на экспортную деятельность российских производителей. Информация представлена в разбивке по секторам и по странам с целью их поэтапного и детального исследования на предмет соответствия двусторонним и многосторонним обязательствам. Кроме того, производителям предоставляется возможность обратной связи с Министерством через электронную почту.

Стратегической целью данной работы является формирование Партнерства с бизнесом по обеспечению благоприятных условий доступа российских товаров и услуг на внешние рынки.

Ключевые элементы Партнерства по обеспечению благоприятного доступа на внешние рынки будут включать:

- оптимизацию ресурсов путем ориентирования на конкретные целевые рынки, ключевые секторы или вопросы с целью эффективного использования имеющихся ресурсов и установления баланса между внимательным рассмотрением всех проблемных вопросов обеспечения благоприятного доступа на внешние рынки и необходимостью концентрации на наиболее актуальных и срочных проблемах;

- более эффективное использование возможностей, представленных в рамках переговорного процесса на двусторонней и многосторонней основе для достижения прогресса в работе по устранению нетарифных барьеров;

- обеспечение правоприменения двусторонних и международных обязательств через имеющиеся механизмы разрешения споров;

- эффективное и транспарентное предоставление услуг бизнесу, включая систематическую регистрацию торговых барьеров, информирование о ходе работы по устранению барьеров и улучшение базы данных по доступу на внешние рынки.

7. Инструменты защиты прав и интересов инвесторов

Инструменты защиты прав и интересов российских поставщиков услуг и инвесторов на внешних рынках могут быть зафиксированы, во-первых, на уровне национального законодательства, во-вторых, в международно-правовых документах, в которых участвует Российская Федерация и иностранные партнеры.

Национальное законодательство иностранных государств, независимо от степени его открытости, тем не менее, подвержено модификации, которая в одностороннем порядке может изменить баланс интересов не в пользу российских лиц. Отказаться же от своих международных обязательств или уменьшить их объем в одностороннем порядке не может ни одно государство, что придает высокий уровень предсказуемости торговому и инвестиционному режиму, создаваемому в рамках таких международных договоренностей.

В настоящее время основными международными документами в области защиты инвестиций и торговли услугами являются:

- Генеральное соглашение ВТО о торговле услугами (присоединение России к данной Организации позволит российским поставщикам услуг, а также инвесторам, осуществляющим капиталовложения в сектор услуг, получить равные права с поставщиками/инвесторами иных стран-членов ВТО).

- Кодексы ОЭСР о либерализации движения капиталов и осуществлении текущих невидимых операций (на настоящий момент данные Кодексы являются единственным многосторонними документами, регулирующими вопросы осуществления инвестиционной деятельности. В июне 2009 года Россией был направлен в Секретариат Организации Начальный Меморандум, который содержит условия участия России в ОЭСР, в

том числе и в части движения капиталов и осуществления инвестиций).

Двусторонние соглашения о поощрении и взаимной защите капиталовложений. Такие соглашения являются наиболее распространенными в международной практике инструментами защиты прав и интересов инвесторов. Они содержат базовый набор международных гарантий, обеспечивающих стабильное и предсказуемое осуществление инвестором своей деятельности на территории иностранного государства, а также порядок и условия выплаты компенсации в случае причинения ущерба капиталовложениям инвестора действиями иностранного государства.

На настоящий момент Российской Федерацией заключено порядка 70 таких двусторонних соглашений с иностранными государствами. География данных соглашений охватывает все основные страны-партнеры России, на территории которых присутствуют капиталовложения российских инвесторов. Департамент торговых переговоров проводит работу по заключению данных соглашений, при этом в некоторых случаях именно российское бизнес-сообщество инициировало процесс заключения таких соглашений с отдельными странами для получения дополнительных гарантий своим инвестициям на рынках таких стран.

В случае возникновения барьеров на территории иностранного государства положения именно этих соглашений будут использоваться в первую очередь для защиты прав российских инвесторов.

Двусторонние соглашения о поощрении и взаимной защите капиталовложений предусматривают механизмы принуждения государств к выполнению своих обязательств перед иностранными инвесторами.

Этим механизмом является механизм разрешения споров как на уровне государство-государство, так и на уровне инвестор-государство. В последнем случае инвестору предоставляется право инициировать судебное разбирательство, в том числе и в рамках международного арбитража, для получения компенсации ущерба, причиненного его капиталовложениям действиями принимающего государства. В случае споров государство-государство одна из

сторон соглашения также может начать судебное разбирательство против другой стороны с целью отмены или модификации мер, принимаемых другой стороной и причиняющих ущерб интересам российских инвесторов.

Департамент торговых переговоров проводит мониторинг мер, принимаемых иностранными государствами, которые причиняют или могут потенциально причинить ущерб правам и интересам российских инвесторов за рубежом.

Российский инвестор также имеет возможность обратиться в Департамент торговых переговоров с целью получения информации о возможных путях урегулирования спора с иностранным государством в связи с его инвестициями. По получении такой информации от инвестора Департаментом могут быть инициированы соответствующие консультации с иностранным государством для устранения нарушения прав российского инвестора на внешних рынках.

Департаментом также ведется работа по либерализации торговли услугами и условий осуществления инвестиций в рамках соглашений об экономической интеграции. Российское бизнес сообщество может в настоящее время участвовать в выработке условий выхода их услуг и капиталов на внешние рынки с учетом того, что такие интеграционные соглашения могут содержать условия более благоприятные, нежели стандартные условия двусторонних инвестиционных соглашений, а также Соглашений ВТО.

8. Присоединение Российской Федерации к ВТО

9 июня 2009 года было принято решение о введении в действие с 1 января 2010 г. ряда соглашений в рамках таможенного союза Российской Федерации, Республики Беларусь и Республики Казахстан, включая Единый таможенный тариф и единую систему нетарифного регулирования внешней торговли.

Принятие указанного решения повлекло необходимость корректировки формата переговорных процессов о присоединении государств-участников таможенного союза к ВТО. В этой связи 17 июня 2009 г. переговоры о присоединении к ВТО были приостановлены.

12 августа 2009 года в соответствии с решением Комиссии таможенного союза № 70 была создана Единая переговорная делегация Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации по вопросам присоединения к ВТО.

В октябре 2009 года Единая переговорная делегация провела неформальную встречу с членами ВТО, и заявила о готовности возобновить переговоры с учетом принципов, заложенных в директивах. Члены ВТО указали, что возобновление переговоров возможно только после предоставления им подробного описания изменений в торговом режиме государств - участников таможенного союза в связи с ведением в действие соответствующих соглашений союза.

Одновременно проводились неформальные консультации с ключевыми партнерами по переговорам (США, ЕС) для согласования сценария проведения переговоров.

В ходе указанных консультаций сторонами был выработан план действий по завершению переговорного процесса по присоединению России к ВТО. Некоторые из положений указанного плана уже выполнены.

Так, меморандум, содержащий описание институтов и процедур таможенного союза, был распространен среди стран - участниц рабочей группы по присоединению России к ВТО 1 апреля 2010 года, многостороннее обсуждение указанного документа состоялось 25 мая 2010 года. Следующее заседание состоится после предоставления российской стороной предложений по изменению проекта доклада рабочей группы с учетом формирования таможенного союза.

Интернет-сайт www.wto.ru содержит актуальную информацию о ходе присоединения России к ВТО.

9. Формирование таможенного союза Россия-Белоруссия-Казахстан

На пространстве СНГ создание системы торговых правил, позволяющих устранить некоторые из существующих барьеров,

решается путем формирования таможенного союза Россия – Белоруссия – Казахстан.

В мае 2000 года президентами Российской Федерации, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, и Республики Таджикистан в г. Астане был подписан Договор об учреждении Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС).

В Договоре заложена концепция расширения интеграции от режима свободной торговли через таможенный союз к единому экономическому пространству.

Таможенный союз первоначально формируется тремя государствами – Россией, Белоруссией и Казахстаном.

В октябре 2007 г. президентами трех стран был утвержден План действий по формированию таможенного союза, предусматривающий создание к 2011 году:

- единой системы регулирования внешней торговли;
- единого таможенного администрирования;
- органов управления таможенным союзом;
- единого торгового режима с третьими странами.

Дальнейшая работа по формированию таможенного союза продолжается в соответствии с Планом действий по формированию таможенного союза с учетом этапов и сроков формирования единой таможенной территории Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации.

10. Формирование зон свободной торговли

- в рамках Содружества независимых государств (СНГ):

В настоящее время режим свободной торговли в рамках СНГ установлен на основе двусторонних соглашений между государствами-участниками данной интеграционной группировки.

Среди приоритетных направлений развития взаимодействия государств - участников СНГ в принятой стратегии значится завершение формирования и функционирование зоны свободной

торговли в рамках СНГ в соответствии с нормами и правилами Всемирной торговой организации, формирование предпосылок для создания общего экономического пространства, развитие общих рынков отдельных видов продукции, в первую очередь сельскохозяйственной, создание эффективных механизмов валютно-финансового сотрудничества.

В целях создания единой договорной базы для полномасштабной либерализации торговли на пространстве СНГ, которая позволит решить вышеперечисленные проблемы, а также в соответствии с упомянутой Стратегией, Минэкономразвития России совместно с уполномоченными ведомствами проводит с заинтересованными странами СНГ переговоры по выработке нового всеобъемлющего Договора о зоне свободной торговли, который в будущем заменит двусторонние соглашения о ЗСТ между странами-участницами СНГ и создаст базу для полноценного функционирования зоны свободной торговли на пространстве СНГ в соответствии с нормами ВТО.

В проекте Договора предусмотрено согласованное применение таких важных положений как:

- защитные меры во взаимной торговле,
- конкуренция и предоставление субсидий,
- технические барьеры в торговле,
- СФС меры,
- таможенное администрирование, а также
- создание эффективного механизма разрешения споров, механизма к принуждению исполнения обязательств

Договор позволит создать на пространстве СНГ единую правовую базу, регулирующую торгово-экономические отношения в рамках зоны свободной торговли, а также станет надежным фундаментом для успешного функционирования Таможенного союза России, Белоруссии и Казахстана.

Подписание нового договора будет способствовать:

- формированию однородных обязательств сторон в соответствии с нормами ВТО,
- транспарентности торгово-экономических отношений между странами-участницами соглашения,
- устранению барьеров в торговле между странами-участницами соглашения,
- росту объемов взаимной торговли,

а также позволит создать:

- механизм эффективного правоприменения – в частности, формирование механизма разрешения торговых споров и принуждения к исполнению обязательств,
- благоприятные условия для дальнейшего углубления интеграции.

- формирование зоны свободной торговли с Европейской ассоциацией свободной торговли (ЕАСТ)

С августа 2007 года прорабатывается идея заключения соглашения о свободной торговле с Европейской ассоциацией свободной торговли (ЕАСТ), которая явилась инициатором этого проекта. ЕАСТ предложили создать совместную исследовательскую группу, в задачи которой входила бы оценка развития торгово-инвестиционных отношений между Российской Федерацией и государствами ЕАСТ, и возможность заключения всеобъемлющего соглашения, предусматривающего, в том числе, либерализацию взаимной торговли товарами и услугами, а также взаимных инвестиций. Результаты работы созданной группы показали, что заключение зоны свободной торговли с ЕАСТ это взаимовыгодный проект.

Решение о формировании таможенного союза внесло определенные коррективы в процесс подготовки к переговорам о создании зоны свободной торговли с ЕАСТ. В связи с тем, что с 1 января 2010 г. Россия, Казахстан и Беларусь применяют единый таможенный тариф и будут применять другие согласованные инструменты регулирования торговли, в той части будущего соглашения, которая войдет в сферу ведения таможенного союза (торговля товарами), необходимо предусмотреть возможные механизмы подключения Беларуси и Казахстана к процессу формирования зоны свободной торговли с ЕАСТ. ЕАСТ в целом позитивно оценивает подключение к переговорам партнеров России по таможенному союзу.

Создание преференциальных условий торговли товарами, услугами и осуществлении капиталовложений между Российской Федерацией и странами-членами ЕАСТ позволит создать благоприятные условия для продвижения российского экспорта, в

том числе, товаров с высокой добавленной стоимостью, на зарубежные рынки. Как один из эффектов – расширение экспортоориентированного производства, создание новых рабочих мест.

- формирование зоны свободной торговли с Новой Зеландией

Новая Зеландия и Россия, совместно с её партнерами по таможенному союзу - Казахстаном и Белоруссией – намереваются начать подготовительный процесс по разработке соглашения о свободной торговле. В ходе такой подготовительной работы будет выявлена целесообразность заключения такого соглашения с Новой Зеландией.

Структура торговли Новой Зеландии и России носит преимущественно взаимодополняющий характер, учитывая, что в экспорте Новой Зеландии преобладает продукция сельскохозяйственной отрасли, а экспорт Российской Федерации образуют, в основном, энергетические ресурсы и машинно-техническая продукция. Соглашение будет способствовать росту торговли товарами и услугами, особенно в секторах образования и туризма, а также развитию инвестиционных связей.

- заключение Нового базового соглашения с Европейским союзом

Ведутся консультации по разработке нового соглашения с ЕС, которое должно создать новые возможности для взаимовыгодного сотрудничества сторон.

Приложение 1

1. Доступ российских товаров на рынок СНГ

Азербайджан

В Азербайджане введены дифференцированные ставки акцизов на импортируемые легковые автомобили, яхты и иные плавательные средства. Увеличены ставки акцизов на импортную алкогольную продукцию.

Армения

В Армении применяется дифференцированный подход при взимании акцизного налога на алкогольную продукцию местного и импортного производства. Признавая дискриминационный характер принятых мер в отношении российских товаров, армянская сторона объясняет её принятие необходимостью применения антикризисных мер с целью стабилизации экономики страны.

В рамках закона «О табачной продукции» армянская сторона взимает сбор с импортируемой продукции, сумма которого в 1,5 раза превышает ставку аналогичного сбора для отечественной продукции. Кроме того, при калькуляции размера такого сбора была использована импортная ставка таможенной пошлины, которая, по сути, должна быть отменена во взаимной торговле в соответствии с соглашением о свободной торговле между Россией и Арменией.

Белоруссия

В Белоруссии последовательно проводится политика защиты внутреннего рынка от иностранного импорта. В целом действующие в Белоруссии ограничительные меры можно охарактеризовать следующим образом:

- меры административного характера. Так, контроль за исполнением параметров прогноза социально-экономического развития осуществляется путем установления требований, в соответствии с которыми необходимо соблюдение организациями торговли

определенной, ограниченной доли продаж импортных товаров, в том числе российских;

- меры, направленные против конкретных товаров. Как правило, такие меры вводятся в отношении товаров, производство которых активно развивается в государстве. Это относится к табачной, алкогольной и рыбной продукции, ввоз которой разрешен только через институт специмпортеров, которые в административном порядке устанавливают объемы импорта и ценовые параметры контрактов.

Например, обычной практикой является предписание предприятиям торговли и общественного питания по закупке установленных объемов пива белорусского производства для реализации. При этом действует указание обеспечить экспорт пива белорусского производства в объемах ввезенного пива иностранного производства.

К розничным ценам на алкогольные и слабоалкогольные напитки в объектах общественного питания установлены дифференцированные размеры предельных наценок. Под предлогом борьбы с серым импортом осуществляется обязательная маркировка контрольными знаками ряда товаров (кофе, чая, масла растительного, соков фруктовых и овощных, питьевой воды, минеральной воды, пива, слабоалкогольных напитков, масел моторных, моющих средств, обуви, принтеров, вычислительных машин, мониторов, мобильных телефонов, материальных носителей, телевизоров, часов и прочих).

- неравные условия при доступе на белорусский рынок государственных закупок. Российские производители регулярно сталкиваются с различного рода ограничениями, свидетельствующими об отсутствии национального режима при допуске к соответствующей процедуре.

- В частности, законодательно отдается предпочтение осуществлять закупки у производителей/резидентов РБ (Постановление Совета Министров Республики Беларусь «О некоторых вопросах осуществления государственных закупок» от 20 декабря 2008 г. № 1987 с изменениями).

- Кроме того, товарам, произведенным белорусскими предприятиями (в перечень, утвержденный постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 20.02.2007 г. № 224, вошли шифер, керамическая плитка, сантехника керамическая, железобетонные и бетонные изделия, строительные смеси, окна и др.), предоставлено конкурентное преимущество при их поставках строительным организациям в виде освобождения от участия в процедурах закупок, т.е. в отличие от российских товаров аналогичная продукция белорусских производителей избавлена от временных и дополнительных материальных затрат и может за счет этого фактора быстрее дойти до конечного потребителя.

- По-прежнему значительная часть государственных закупок в Беларуси выведена из процедуры открытых торгов. Так, по итогам 2009 г. из проведенных 175350 процедур закупок 143415 процедур (81,8%) было проведено на неконкурентной и непубличной основе (процедуры оформления конкурентного листа и закупки из одного источника), что заведомо дискриминировало российских претендентов относительно белорусских.

- Остался без изменений и механизм закупок на конкурентной основе товаров (по установленному перечню) по согласованию с Комиссией по повышению конкурентоспособности экономики и комиссиями по повышению конкурентоспособности экономики, созданными облисполкомами или Минским горисполкомом, решения которых

являются обязательными для исполнения конкурсными комиссиями. Данные Комиссии при наличии в республике производства аналогичных товаров зачастую рекомендуют заказчикам ограничить торги участием в них отечественных товаропроизводителей или лиц, предлагающих товары белорусского происхождения.

- ограничения в валютной сфере. С 2009 года по настоящее время действует ограничение Национального банка Республики Беларусь на проведение импортерами авансовых платежей на уплату иностранных, в том числе российских товаров, препятствующее осуществлению сделок с российскими участниками ВЭД.

- Не разрешенным с 2005 года остается вопрос, связанный с налогообложением отдельных российских товаров, прежде всего фармацевтической продукции, медицинского оборудования и легковых автомобилей.

Например, Декретом Президента Республики Беларусь от 06.09.2005г. № 10 с 1 января 2005 года исключительно для российских лекарственных средств, изделий медицинского значения и медицинской техники предусмотрено взимание НДС при ввозе на территорию Белоруссии по ставке 18%, что позволило белорусской стороне не только переориентировать соответствующие налоговые платежи из российского в белорусский бюджет, но и увеличить их за счет повышения ставки налога. Только в 2009 году Президентом Беларуси было принято 10 нормативных документов (9 указов и 1 Декрет), в соответствии с которыми в отношении ввозимых из третьих стран на территорию республики товаров предоставлялись освобождения от уплаты налога на добавленную стоимость. При этом данные льготы не распространялись на товары, ввозимые из Российской Федерации, что ставило их в дискриминационное положение. Отказ белорусской стороны в применении к российским товарам режима наибольшего благоприятствования

потенциально снижает возможности как российского экспорта товаров в республику, так и участия российского капитала в модернизации белорусских предприятий.

Кроме того, в Белоруссии созданы неравные конкурентные условия для российских и белорусских товаров посредством проводимой государством политики масштабного субсидирования. В результате такой политики российские производители терпят ущерб не только на белорусском рынке, но и на российском, поскольку их товары вытесняются более дешевыми белорусскими товарами.

Проблемы в области государственных закупок и в сфере субсидирования учитываются при разработке соответствующих соглашений, разрабатываемых в настоящее время в рамках Единого экономического пространства России, Белоруссии и Казахстана.

Казахстан

В Казахстане применяются дифференцированные ставки акцизов на импортную и отечественную алкогольную и табачную продукцию, и сохраняется угроза введения специальных защитных пошлин в отношении некоторых видов кондитерских изделий, кровельных материалов, стеклопосуды, ваты и изделий из ваты и дрожжей. Несмотря на неселективную природу специальных защитных мер (в отношении импорта из всех стран вне зависимости от источника происхождения), одной из основных целей проведения специальных защитных расследований Казахстаном явилось стремление ограничить импорт российских товаров на внутренний рынок. Так, например, ежегодные поставки российских кровельных материалов в общем объеме импорта в Казахстан составляют около 98 %, банок для консервирования – от 40 до 65 %, кондитерских изделий – от 15 до 25 %. В случае введения Казахстаном специальных защитных мер, поставки российских производителей на сумму около 80 млн.долл.США ежегодно могут быть приостановлены.

Выявлен случай введения меры технического регулирования без достаточного на то научного обоснования. Это касается введенного в 2002 году запрета на импорт пива солодового в ПЭТ упаковке.

Киргизия

Киргизия в целях защиты отечественного производителя и создания благоприятных конкурентоспособных условий для отечественной пищевой промышленности, установила квоту на ввоз сахара белого, а также сократила количество предприятий, которым выделяется квота на ввоз данного товара. С 2009 года сроком на 3 года введены специальные защитные пошлины на импорт муки из твердых и мягких сортов.

Молдавия

В Республике Молдавия введен дополнительный сбор на импорт товаров, в процессе использования которых загрязняется окружающая среда. В результате беспошлинный режим свободной торговли, установленный двусторонними обязательствами, нивелируется посредством введения меры, эквивалентной по действию таможенной пошлины.

В перечень товаров, в отношении которых применяется вышеуказанный сбор, входят следующие позиции: нефтепродукты, лаки, краски, удобрения, резиновые и пластмассовые изделия, крышки, транспортные средства, электроприборы. Данному сбору подвергается также упаковка импортируемой продукции из пластика или «tetra-pack» в размере от 2 до 5% от стоимости содержащейся в ней продукции. Ежегодный ущерб российский экспортеров от уплаты такого сбора исчисляется в размере около 1 млн. долл. США ежегодно.

Туркменистан

В Туркменистане применяются дифференцированные ставки акцизов на импортную и отечественную продукцию на следующие товары: спирт; крепкие спиртные напитки; виноградные и другие вина; пиво; табачная продукция; легковые автомобили.

Узбекистан

В Узбекистане количество ставок акцизов и их размер на импортируемую продукцию (более 400 позиций) во много раз превышает перечень отечественных подакцизных товаров.

Вследствие задержки конвертации национальной валюты в СКВ для оплаты обязательств российским компаниям по

внешнеэкономическим контрактам накопилась огромная задолженность узбекской стороны перед российскими предприятиями (в основном, предприятиями автомобильной промышленности) в размере 35 млн. долл. США.

Кроме того, узбекская сторона взимает дополнительный сбор в Республиканский дорожный фонд при Минфине Узбекистана за приобретение и (или) временный ввоз на территорию Узбекистана автотранспортных средств при их регистрации в органах МВД, от которого освобождены отечественные производители.

Потребительский кредит выдается только тем организациям, которые реализуют товары национального производства.

Украина

Отличительной чертой последних лет является активизация в Украине инициирования антидемпинговых и специальных защитных расследований, основными целями которых являются главным образом российские товары. В настоящее время Украина применяет 5 специальных защитных и 5 антидемпинговых мер, а также проводит 4 специальных защитных расследования.

Общий ущерб от применения Украиной ограничений в отношении российских товаров составляет порядка 80 млн. долл. США ежегодно.

Политика Украины в области применения инструментов защиты рынка зачастую сопровождалась предвзятым отношением к участникам расследований.

Разрешением данной ситуации может стать унификация процедур введения и применения мер защиты рынка, которые в настоящий момент обсуждаются в рамках соглашения о зоне свободной торговле СНГ, а также формирование эффективного механизма разрешения споров.

2. Доступ российских товаров на рынок ЕС

Одной из основных проблем при доступе российской продукции на рынок ЕС является использование Европейской Комиссией энергокорректировок при расчете нормальной стоимости в рамках антидемпинговых расследований. Данный механизм используется в отношении энергоемких российских товаров, таких как минеральные удобрения и трубная продукция, и позволяет даже в условиях фактического отсутствия демпинга рассчитать антидемпинговую пошлину в размере 15 %. Ежегодные потери российских экспортеров от таких действий Европейской Комиссии оцениваются в 500 млн. долл. США.

Применение такого механизма нарушает правила Соглашения о партнерстве и сотрудничестве между Российской Федерацией, с одной стороны, и европейскими сообществами и их государствами-членами, с другой стороны, подписанного 24 июня 1994 г.

Другой проблемой является реализация новой политики в отношении химической продукции (системы REACH). В связи с необходимостью прохождения процедур регистрации химических веществ в составе импортируемой в ЕС продукции, российские экспортеры вынуждены нести дополнительные издержки в размере от 100 тыс. до 300 тыс. евро за участие в процедуре по классификации одного вещества. Кроме того, имплементация системы REACH сопровождается существенным количеством неурегулированных технических и методологических проблем, что заставляет экспортеров принимать решения «на свой страх и риск».

При этом необходимо отметить, что классификация химических веществ может осуществляться с нарушением ряда процедурных аспектов. Так, например, в 2004 году хризотилковый асбест был классифицирован Европейской Комиссией как канцероген 1 категории, в связи с чем с 2005 года запрещена внутренняя торговля и импорт в ЕС асбеста и асбестосодержащих материалов.

С такой же проблемой столкнулись в настоящее время производители никелевых солей. В 2008 – 2009 годах Европейская Комиссия без достаточных научных обоснований классифицировала более 140 никелевых солей в качестве потенциально опасных химических соединений. В настоящее время

такие вещества рассматриваются в качестве кандидатов на введение или ограничение их использования на рынке ЕС, в первую очередь в рамках процедуры авторизации в рамках системы REACH.

С 2003 года в ЕС введена тарифная квота на пшеницу мягких сортов со средним и низким содержанием протеина в размере 2 989 240 тонн, а с 2004 года – на ячмень в размере 300 000 тонн. Для России индивидуальная подквота на импорт пшеницы не выделена - Россия подпадает в категорию «Другие страны» вместе с Украиной и Казахстаном. Общий объем подквоты для всех третьих стран – 2 378 387 тонн на условиях «first come first served». Поставки продукции за пределами квот практически отсутствуют в силу запретительной ставки тарифа сверх квоты.

Условия импорта продукции животного происхождения в страны-члены ЕС являются достаточно обременительными для российских экспортеров ввиду сложной системы обеспечения безопасности и качества поставляемой продукции. На сегодняшний день из России возможен импорт в ЕС только мяса кролика и мяса животных, добытых на охоте (оленина), яичного порошка, молочной и рыбной продукции, а также меда.

3. Доступ российских товаров на рынок США

В настоящее время к российским товарам применяются 8 мер - в отношении карбамида, нитрата аммония, феррованадия, металлического кремния, магния, толстолистовой стали, урановой продукции и горячекатаной стали.

В рамках ряда антидемпинговых процедур (в отношении нитрата аммония, толстолистовой стали, горячекатаного проката, урановой продукции) в качестве вынужденных мер для сохранения доступа на американский рынок были заключены квотно-ценовые соглашения как между российскими производителями, так и между Минэкономразвития России с Минторгом США, которые приостанавливают действие антидемпинговых пошлин. Лишь одно из этих соглашений (по толстолистовой стали) рассчитано на условиях рыночной экономики. По остальным проводится работа с целью их перевода в рыночный формат. Наиболее проблемным в настоящее время является переоформление соглашения по нитрату аммония. Минторг США всячески затягивает конструктивное

обсуждение вариантов открытия своего рынка нитрата аммония, ссылаясь на отсутствие согласия на это американской промышленности по производству удобрений.

В ходе проведения в 2008 году пересмотра антидемпинговой пошлины в отношении магния Минторг США при расчете демпинговой маржи для российской компании использовал не обычную свою практику по расчету демпинговой маржи, а выбрал нетипичную и нерепрезентативную сделку. В результате такого подхода демпинговая маржа оказалась на 15% выше маржи по любой другой сделке.

В проводимом в настоящее время Минторгом США административном пересмотре антидемпинговой пошлины в отношении поставок карбамида из России (0 %) расчет демпинга Минторгом США осуществлен с применением дискриминационной методики «обнуления» («zeroing»), искусственно приводящей к серьезному завышению демпинговой маржи, хотя данная практика уже была признана ВТО незаконной.

4. Доступ российских товаров на рынок стран Юго-Восточной Азии

Страны Юго-Восточной Азии являются активными пользователями мер торговой защиты – антидемпинговых и специальных защитных. При этом объектами применения таких мер чаще всего становится продукция химической и металлургической отраслей промышленности. Кроме того, в данных государствах появилась тенденция использования и иных мер нетарифного регулирования торговли, что неоднократно становилось предметом обсуждения правомерности их применения в рамках ВТО. Речь идет о процедурах сертификации металлопродукции и лицензировании ее оборота на территории таких стран.

Китай применяет антидемпинговые пошлины в отношении 6 российских товаров -поливинилхлорида, каучука, трихлорэтилена, эпихлоргидрина, полиамидов в первичных формах и трансформаторной стали. Отличительной чертой применения Китаем инструментов защиты рынка в отношении российских товаров является тщательность и беспристрастность проведения расчетов и анализа всех поступивших материалов. В подавляющем большинстве случаев российские данные и аргументы объективно

учитываются китайским уполномоченным органом, в результате чего введенные пошлины для сотрудничающих российских компаний не носят запретительного характера, а достаточно объективно отражают ценовую политику российских компаний. Наиболее спорным фактором при введении Китаем антидемпинговых мер является обоснованность наличия материального ущерба у китайских заявителей.

В **Индии** действуют 3 антидемпинговых пошлины в отношении политетрафторэтилена, гексамина и технического углерода и проводится антидемпинговое расследование в отношении поливинилхлорида.

В **Индонезии** действует антидемпинговая пошлина на горячекатаный прокат.

В **Республике Корея** применяется антидемпинговая пошлина в отношении крафт-бумаги.

В **Таиланде** действует антидемпинговая пошлина и проводится пересмотр в отношении горячекатаного проката, при этом у многих стран, включая Россию, имеются серьезные претензии к справедливости введения данной меры.

В **Филиппинах** применяется защитная пошлина на уголки из нелегированной стали.

В **Пакистане** с сентября 2009 года проводится антидемпинговое расследование в отношении горячекатаного проката.

Несмотря на декларируемое стремление к большей интеграции экономик с целью противодействия кризису в ряде стран отмечается усиление защиты рынка путем принятия иных нетарифных барьеров.

Так, в **Малайзии** применяется система «одобренного допуска», которая предусматривает обязательное участие малазийского посредника в торговом обмене с иностранным партнером. Использование данной системы уже привело к спорам с региональными партнерами, такими как Таиланд, Индонезия и Филиппины. **Китай** основной упор делает на поддержку высокотехнологичных отраслей, применяя систему налоговых льгот и различных дотаций.

5. Доступ российских товаров на рынок стран Латинской Америки

Среди стран латиноамериканского региона к наиболее проблемным рынкам, на которых проводится агрессивная торговая политика защиты от российского экспорта, относятся Аргентина, Мексика и Перу.

Одной из основных проблем в данном регионе является то, что до сих пор Аргентина и Мексика не признали рыночный статус российской экономики, предлагая отложить его решение до присоединения России к ВТО.

В результате российские экспортеры практически отстранены от участия в антидемпинговых процедурах, что приводит к действию в данном регионе большого количества запретительных антидемпинговых мер.

В **Аргентине** с 2000 года действует антидемпинговая пошлина на горячекатаный стальной прокат.

В **Мексике** с 2000 года действуют 4 антидемпинговые пошлины на холоднокатаный лист в рулонах, горячекатаный лист в рулонах, прокат из углеродистой стали и горячекатаный стальной лист в рулонах.

В **Перу** с конца 90-х годов действуют 3 антидемпинговые пошлины на горячекатаный прокат и холоднокатаный прокат, холоднокатаный стальной прокат, гальванизированные рулоны и листы.

6. Доступ российских товаров на рынок Австралии

Для целей антидемпинговых расследований Австралия классифицировала Российскую Федерацию как страну с переходной экономикой, что позволяет ей использовать для расчета демпинговой маржи не материалы российских экспортеров, а данные производителей в третьих странах. В результате такого подхода в рамках антидемпингового расследования в отношении российского нитрата аммония с 24 мая 2001 г. действует антидемпинговая пошлина практически запретительного размера.

Приложение 2

Перечень ограничительных мер, действующих на зарубежных рынках в отношении российских товаров**АВСТРАЛИЯ**Антидемпинговая пошлина:

- **Нитрат аммония** – с 17.05.2006г. по 25.05.2011г. действует пошлина в размере разницы между 288 австралийских долл. за тонну и ценой FOB иностранного поставщика. Мера впервые была введена 25 мая 2001 года.

АЗЕРБАЙДЖАНАкциз (дифференцированный):

- **Яхты и иные плавательные средства для отдыха и спорта** (с 01.01.2007 г.), **пиво и алкогольная продукция** (с 01.04.2007г.) - применяется повышенная ставка акциза на импортную продукцию.

АРГЕНТИНААдминистративное фиксирование минимальной цены в рамках антидемпингового расследования:

- **Горячекатаный стальной прокат** – с. 07.06.2006г. по 06.06.2011г. действует пошлина в размере 122,5% к экспортной цене FOB долл. США за тонну. Мера впервые была введена 9 декабря 1999 года.

АРМЕНИЯАкциз дифференцированный:

- **Алкогольная продукция** – с 26.02.2009г. применяется повышенная ставка акциза на импортную продукцию.

Сбор дифференцированный:

- **Табачная продукция** - с 01.04.2000г. установлен фиксированный платеж для импортной продукции, превышающий размер аналогичного платежа, установленного для табачной продукции, произведенной в Армении.

Таможенная пошлина:

- **Табачная продукция** - с 01.04.2000г. в условиях режима свободной

торговли, взимается таможенная пошлина в размере 8,5 %.

БЕЛОРУССИЯ

Нетарифные меры регулирования:

- Отсутствие национального режима российским товарам, работам, услугам при их допуске к государственным закупкам в Республике Беларусь. Мера распространяется на все товары, в том числе сельскохозяйственные.

Применение к ряду российских товаров (лекарственные средства, медицинская техника, автотранспортные средства) максимальной ставки НДС при ввозе при условии, что аналогичные товары, ввозимые из всех других стран, освобождены от уплаты НДС.

- Разрешительная система на проведение импортером платежей в пользу нерезидента республики со счета, открытого в банке Республики Беларусь. Для получения разрешения Нацбанка Белоруссии импортер должен предоставить, как минимум, ходатайство Совета Министров Республики Беларусь с обоснованием необходимости получения данного разрешения, а также копию соответствующего внешнеторгового договора. В случае отсутствия такого разрешения расчеты с поставщиком импортер осуществляет только после прекращения поставщиком-нерезидентом обязательств перед импортером по соответствующему договору.

- Юридические лица, импортирующие на территорию Республики Беларусь табачные изделия, производимые на территории Российской Федерации, обязаны направлять белорусским спортивным организациям не менее 5 процентов от выручки, полученной от их реализации.

- Предоставление в Белоруссии льгот при закупке по лизингу белорусских транспортных средств у производителей.

- Ввоз в республику табака и табачных изделий исключительно через специмпортеров, определенных Президентом Республики Беларусь.

- Ввоз в республику рыбы, морепродуктов, продуктов их переработки исключительно через строго ограниченное число ежегодно определяемых импортеров.

- Ввоз в республику алкогольной продукции исключительно через специмпортеров, определенных Президентом Республики Беларусь.

- Дифференцированная ставка экологического налога для российских и белорусских поставщиков продукции в стеклянной таре.

- Запрет индексации потребительских цен и тарифов более чем на 0,6-0,8 % в месяц. Данный запрет исключает возможность свободного ценообразования на территории Белоруссии и ставит в неравное экономическое положение импортеров российских и белорусских товаров.
- Административное регулирование импорта республики, в том числе из России, через обязательное выполнение соответствующего параметра прогноза социально-экономического развития. Мера распространяется на все товары, в том числе сельскохозяйственные.
- Административное регулирование доли продаж импортных товаров. Мера распространяется на все потребительские товары, в том числе сельскохозяйственные.
- Дифференцированные размеры предельных наценок к розничным ценам на российское и белорусское пиво, а также алкогольные и слабоалкогольные напитки в объектах общественного питания.
- Указание реализовывать в торговых объектах потребительской кооперации и объектах общественного питания Республики Беларусь пиво только белорусского производства.
- Указание белорусским импортерам обеспечить экспорт пива белорусского производства в объемах ввезенного пива иностранного производства.
- Чрезмерные требования к изготовлению копий сертификатов соответствия. Мера распространяется на все товары, в том числе сельскохозяйственные.
- Неоправданно широкий перечень оснований для назначения российским перевозчикам сопровождения.
- Предоставление запрещенных промышленных субсидий (экспортных и импортозамещающих).
- Предоставление прочих субсидий, оказывающих искажающее влияние на взаимную торговлю. Мера распространяется на все товары, в том числе, на сельскохозяйственные.
- Нетранспарентное ценообразование на сахар белый из России.
- Обязательная маркировка контрольными знаками кофе, чая, мате,

биологических активных добавок к пище, масла растительного, икры осетровых и ее заменителей, соков фруктовых и овощных, питьевой воды, минеральной воды, вод с добавлением вкусо-ароматических веществ, пива, слабоалкогольных напитков, масел моторных, моющих средств, антифризов, обуви, принтеров, вычислительных машин, мониторов, мобильных телефонов, материальных носителей, телевизоров, часов.

- Обязательный заезд автотранспорта на терминал «Брестгрузавтосервис» с оплатой терминальных услуг в размере 7 евро при выезде с территории Беларуси в западном направлении.
- Приобретение российских товаров государственными организациями и организациями с государственной долей собственности допускается только у производителей или их официальных торговых представителей, включенных в специальный перечень.
- Мера технического регулирования, выражающаяся в угрозе введения запрета на стикерование российской продукции.

ЕС

Квотное ограничение (режим негласного квотирования):

• Товары ядерного цикла

Тарифная квота:

- **Пшеница мягких сортов со средним и низким содержанием протеина** – с 01.01.2003г. введена ежегодная тарифная квота на импорт в ЕС мягких сортов пшеницы в размере 2 989 240 тонн. Импортная пошлина на пшеницу мягких сортов в рамках квоты составляет 12 евро за тонну. Импортная пошлина сверх квоты – 95 евро за тонну. В рамках общей квоты установлены страновые квоты для США и Канады. Остаток тарифной квоты (2 378 387 тонн) – свободен для всех третьих стран (в том числе для России) на условиях « first come first served».

Справочно:

Практически все поставки мягких сортов пшеницы на дальние расстояния (из Австралии, США, Канады) – это пшеница со средним содержанием протеина. Поставки из России, Украины, Казахстана, Молдавии – преимущественно мягкая пшеница с низким содержанием протеина.

США и Канада имеют автономные становые квоты. В отношении тарифной квоты для третьих стран действует следующий порядок. Весь объем квоты распределяется на 4 транша для каждого квартала. В первую неделю квартала принимаются заявки на использование квоты

от всех заинтересованных импортеров ЕС. Затем сравнивается объем поданных заявок с размером транша и выдаются лицензии на импорт пропорционально объемам, указанным в заявках.

Поставки за пределами квот практически отсутствуют.

- **Ячмень** - с 01.01.2004г. введена ежегодная тарифная квота на импорт в ЕС ячменя в размере 300 000 тонн. Импортная пошлина на ячмень в рамках квоты составляет 16 евро за тонну. Импортная пошлина сверх квоты – 93 евро за тонну.

Справочно:

Весь объем квоты распределяется на 4 транша для каждого квартала. В первую неделю квартала принимаются заявки на использование квоты от всех заинтересованных импортеров ЕС. Затем сравнивается объем поданных заявок с размером транша и выдаются лицензии на импорт пропорционально объемам, указанным в заявках.

Поставки за пределами квот практически отсутствуют.

Технические барьеры:

- **Асбестосодержащие материалы** – в соответствии с национальным законодательством стран-членов ЕС с 01.01.2005г. внутри сообщества запрещена торговля и использование асбеста (crocidolite, amosite, anthophyllite asbestos, actinolite asbestos, trimolite asbestos and chrysotile) и асбестосодержащих материалов. Вследствие чего поставки асбеста и асбестосодержащих материалов в ЕС запрещены.

- **Новая политика ЕС в отношении химических веществ (система REACH)** – в соответствии с регламентом ЕС №1907/2006 химические вещества, входящие в состав продукции, находящейся в обращении на территории ЕС, включая импортируемую, должны быть зарегистрированы в Европейском химическом агентстве.

- **Научно необоснованная классификация никелевых солей** – в июне 2008 г. и в январе 2009 г. в рамках пересмотра Директивы № 67/548 Еврокомиссия приняла классификацию более 140 никелевых соединений в качестве потенциально опасных без соответствующих научных обоснований. Данная классификация была еще раз подтверждена в Регламенте № 1272/2008. На данном этапе производители никельсодержащей продукции должны изменить маркировку и упаковку такой продукции.

Антидемпинговые пошлины:

- **Хлоркалий** - с 13.07.2006г. по 13.11.2011г. действует пошлина в размере 19,61 - 40,63 евро за тонну в зависимости от продукта. Мера впервые была введена 24 октября 1992 года

- **Нитрат аммония** - с 18.04.2007г. по 17.04.2012г. действует специфическая пошлина в размере от 41,42 - 47,07 евро за тонну в зависимости от продукта. Мера впервые была введена 23 августа 1995 года.

- **Бесшовные трубы** - с 30.06.2006г. по 30.06.2011г. действует пошлина в размере 24,1 % для ОАО Челябинский трубопрокатный завод и ОАО Первоуральский новотрубный завод, 27,2 % для предприятий группы ТМК и 35,8% для остальных российских экспортеров.
- **Раствор мочевины и нитрата аммония (карбамидно-аммиачная смесь)** - с 23. 12.2006г. по 22.12.2011г. действует специфическая пошлина в размере 17,80 евро за тонну для ОАО «Невинномысский завод» и 20,11 евро за тонну для остальных российских экспортеров. Мера впервые была введена 23 сентября 2000 г.
- **Полиэтилен в гранулах** - с 09.12.2005г. по 08.12.2010 г. действует пошлина в размере 36,6% для всех российских компаний.
- **Феррокремний** – с 01.03.2008г. по 28.02.2013г. действует антидемпинговая пошлина в размере 17,8 % - для Братского ферросплавного завода; 22,7 % - для остальных российских экспортеров.
- **Сварные нелегированные трубы** – с 20.12.2008г. по 19.12.2013г. действует антидемпинговая пошлина 10,1% для предприятий группы ОМК, 16,8 % для предприятий группы ТМК и 20,5 % для остальных российских экспортеров.
- **Стальные тросы и канаты** – с 31.10.2007г. по 30.10.2012г. действует антидемпинговая мера в размере 9,7% для ЗАО Северсталь-Метиз, 36,2 % для ОАО Белорецкий металлургический завод и 50,7% для других российских экспортеров. Мера впервые была введена 5 августа 2001 года.

Квотное ограничение:

- **Сталь** – 26 октября 2007г. подписано Соглашение о торговле некоторыми изделиями из стали. Квота на 2010 год составляет 3,185 млн. тонн.

Запрет на импорт:

- **Шкуры рыси и волка** - В соответствии со ст. 8 (п.1) Регламента Совета ЕС № 338/97 от 9 декабря 1996г. любая коммерческая деятельность в ЕС относительно шкур евроазиатской рыси и серого волка, в т.ч. покупка, предложение к совершению покупки, приобретение для коммерческих целей, общественная демонстрация с целью получения прибыли, использование в коммерческих целях и продажа, хранение, предложение и транспортировка с целью продажи, запрещена. Согласно ст. 8 (п.4) Регламента возможна частичная отмена этого положения на основе положений законодательства ЕС.

ИНДИЯ

Антидемпинговые пошлины:

- **Полиэтилен** – с 3.05.2010г. по 02.05.2015г. действует

пошлина в размере 3,42 долл. США за кг. для всех российских компаний. Мера впервые была введена 30 декабря 1999г.

- **Гексамин** - с 29.07.2007г. по 28.07.2012г. действует пошлина в размере 201,7 долл. США за тонну для всех российских компаний. Мера впервые была введена 27 марта 2002г.
- **Технический углерод** – с 30.07.2009г. по 29.01.2014г. действует пошлина в следующих размерах: для ОАО «Ярославский техуглерод» - 0,136 долл. США за кг., для остальных российских компаний - 0,391 долл. США за кг.

Антидемпинговое расследование:

- **Поливинилхлорид** – инициировано 3.11.2009г.

ИНДОНЕЗИЯ

Антидемпинговая пошлина:

- **Горячекатаные стальные изделия** - с 02.03.2008г. по 01.03.2013г. действует пошлина в следующих размерах: для ОАО «НЛМК» - 8,9%, ОАО «ММК» - 30,8 %, ОАО «Северсталь»-5,5%, для остальных российских компаний - 49,4%.

КОРЕЯ

Антидемпинговая пошлина:

- **Крафт-бумага** - с 27.10.2008г. по 26.10.2011г. действует пошлина в размере 10,79%. Действие меры не распространяется на крафт-бумагу с растяжимостью по вертикали более 6,2% и растяжимостью по горизонтали более 5,5%.

КАЗАХСТАН

Акциз (дискриминационный):

- **Пиво, ликероводочная продукция, табачные изделия** – применяется повышенная ставка акциза на импортную продукцию.

Специальные защитные расследования (закончены, решения по ним пока не приняты):

- **Материалы кровельные и облицовочные в рулонах из асфальта или аналогичных материалов** – инициировано 18.11.2008г.
- **Некоторые виды кондитерских изделий** – инициировано 19.12.2008г.

- **Вата и изделия из нее** - инициировано 31.01.2009г.
- **Бутылки** - инициировано 14.07.2009г.
- **Дрожжи** – инициировано 14.07.2009г.

КИТАЙ

Антидемпинговые пошлины:

- **Поливинилхлорид** – с 28.09.2009г. по 27.09.2014г. действует пошлина в следующих размерах: для ЗАО “Каустик” - 34%, «Саянскхимпласт» - ценовое обязательство, для остальных российских компаний - 47%. Мера впервые была введена 29 сентября 2003г.
- **Каучук** – с 08.09.2009г. по 07.09.2014г. действует пошлина в следующих размерах: для ОАО «Воронежсинтезкаучук» - 4,02%, ОАО «Тольяттикаучук» - 6,81%, ЗАО «Каучук» - 14%, ОАО «Омсккаучук» - 23%, для остальных российских компаний - 38%. Мера впервые была введена 8 сентября 2003г.
- **Трихлорэтилен** – с 22.07.2005г. по 21.07.2010г. действует пошлина в следующих размерах : для ОАО «Усольехимпром» - 3%, для остальных российских компаний – 159%.
- **Эпихлоргидрин** (хлорэпоксипропан) – с 28.06.2006г. по 27.06.2011г. действует пошлина в следующих размерах: для ЗАО «Каустик» - 17,9 %, ОАО «Усольехимпром» - 5,4%, для остальных российских компаний – 71,5%.
- **Полиамиды в первичных формах** – с 22.04.2010г. по 21.04.2015г. действует пошлина в следующих размерах: для ОАО «Куйбышевазот» - 5,9%, для остальных российских компаний – 23,9%.
- **Трансформаторная сталь** – с 11.12.2009г. по 10.04.2015г. действует пошлина в следующих размерах для ОАО «НЛМК» и ООО «ВИЗ-сталь» - 6,3%, для остальных российских компаний – 24%.

КИРГИЗИЯ

Квотное ограничение:

- **Сахар** – с 07.04.2009г. действует квота на импорт сахара белого. С 15.07.2009 г. до 14.07.2009г. размер квоты определен в размере 84 500 тонн.

Специальная защитная пошлина:

- **Мука из твердых и мягких сортов пшеницы** – с 05.11.2009г. по 04.11.2014г. действует пошлина в размере 3 сом за 1 кг. (20-25 долл. США за тонну).

МЕКСИКА

Антидемпинговые пошлины:

- **Прокат из углеродистой стали в листах** – с 22.09.2005г. по 22.09.2010г. действует пошлина в размере 36,8%.
- **Горячекатаный лист в рулонах** – с 29.03.2005г. по 29.03.2010г. действует пошлина в размере 30,31%.
- **Холоднокатаный лист в рулонах** – с 30.06.2004г. по 30.06.2009г. действует пошлина в следующих размерах: для ОАО “Северсталь” - 83%, для остальных российских компаний - 88%.
- **Горячекатаный стальной лист в рулонах** – с 08.06.2006г. по 08.06.2011г. действует пошлина в размере 29,3%.

Пересмотр антидемпинговых пошлин:

- **Холоднокатаный лист в рулонах** - инициирован 02.07.2009г.
- **Горячекатаный лист в рулонах** - инициирован 16.03.2010г.

МОЛДОВА

Специальная защитная пошлина:

- **Сахар тростниковый или свекловичный и химически чистая сахароза в твердом состоянии** – с 16.02.2008г. по 15.02.2012г. действует пошлина в размере 36-39%.

Специальное защитное расследование:

- **Некоторые виды кондитерских изделий** – инициировано 26.03.2010г.

Дополнительный сбор:

- **Сигары, сигареты и прочий табак, нефтепродукты, удобрения минеральные и химические, лаки, краски, химические вещества, пластмассы и изделия из неё, резина и изделия (в т.ч. покрышки), электроприборы, лампы, моторные транспортные средства.** Законом № 1540-XIII от 15.02.1998 г. введена «плата за импорт товаров, в процессе использования которых загрязняется окружающая среда». Список импортируемых товаров состоит из 180 наименований кодов ТН ВЭД. Законом № 173-XVI от 10.07.2008 введена плата за импорт продукции в упаковке из пластика или “tetra-pack (за исключением молочной).

ПАКИСТАН

Антидемпинговое расследование:

- **Горячекатаный прокат** – инициировано 04.09.2009г.

ПЕРУ

Антидемпинговые пошлины:

- **Горячекатаный и холоднокатаный прокат** – с 03.12.1999г. действует пошлина в размере 40,09-56,09% на горячекатаный прокат и 35,43% на холоднокатаный прокат для всех российских компаний.
- **Холоднокатаный прокат** – с 28.05.2003г. действует пошлина в размере 21% для всех российских компаний.
- **Гальванизированные бобины и листы** – с 05.07.2003г. действует пошлина в размере 26%.

ТУРКМЕНИСТАН

Акциз (дискриминационный):

- **Пиво, отдельные виды алкогольной продукции** – применяется повышенная ставка акциза на импортную продукцию.

УЗБЕКИСТАН

Дополнительный налог:

- **Автотранспортные средства** - взимание в Республиканский дорожный фонд при Министерстве финансов Республики Узбекистан сбора в размере 6% (легковые автомобили) и 20% (автобусы до 40 посадочных мест и грузовые автотранспортные средства грузоподъемностью до 20 тонн) от стоимости приобретенных и/или временно ввозимых на территорию Республики Узбекистан российских автотранспортных средств при их регистрации в органах МВД, от которого освобождены отечественные производители.

Несвоевременная конвертация национальной валюты в СКВ:

- По состоянию на июнь 2009 г. задолженность узбекской стороны перед российскими предприятиями составляет 35 млн. долларов США; процедура конвертации задерживается на срок от 3-х до 8-ми месяцев. Перед проведением 12-го заседания МПК (31.03.2010г., г. Ташкент) часть задолженности была сконвертирована.

Условия получения потребительского кредита для приобретения импортных товаров:

- В соответствии со ст. 15 Закона Республики Узбекистан от 6 мая 2006 г. № ЗРУ-33 «О потребительском кредите» потребительский кредит выдается тем организациям, которые реализуют товары

только узбекского производства.

США

Поправка Джексона-Вэника (отсутствие у России в торговле с США РНБ на постоянной основе).

Антидемпинговые пошлины:

- **Мочевина** – с 5.01.2006г. по результатам «пятилетнего» пересмотра сроком на 5 лет действует пошлина в размере 68,26%. 15 апреля 2010 г. по результатам административного пересмотра антидемпинговой пошлины по поставкам за 1 июля 2008г. по 30 июня 2009г. предварительная антидемпинговая пошлина для ОАО «ЕвроХим» составила 20,92%.

Мера действует с 14.07.1987 г., пошлина была рассчитана в размере 68,26%.

- **Феррованадий и нитрит ванадий** – с 16.08.2006г. по результатам «пятилетнего» пересмотра сроком на 5 лет действует пошлина в следующих размерах: для АО «Тулачермет» и АО «Чусовский металлургический завод»- 34,66%, для остальных российских компаний – 108%.

Мера действует с 26.05.1995г., пошлины были рассчитаны в следующих размерах: для Galt Alloys, Inc. – 3,75%, Gesellschaft fur Electrometallurgie m.b.H, Shieldalloy Metallurgical Corporation and Metallurg, Inc – 11,72%, Odermet – 10,1% для остальных российских производителей – 108%.

- **Металлический кремний** – с 16.07.2008г. по результатам «пятилетнего» пересмотра сроком на 5 лет действует пошлина в следующих размерах: для ЗАО «Кремний» и ОАО «Суал-Кремний – Урал» - 68,61%, для остальных российских компаний – 87,08%.

Мера действует с 26.03.2003г., пошлины были рассчитаны в следующих размерах: для ЗАО «Кремений/ОАО «Суал-Кремний-Урал» - 56,11%, для Братского алюминиевого завода и всех остальных российских компаний – 79,42%.

- **Магний** – с 15.04.2005г. по 14.04.2010г. действует пошлина в следующих размерах: для ОАО «АВИСМА» - 43,58%, для ОАО «Соликамский магниевый завод» - 21,71%, для остальных российских производителей – 21,01%. 13 мая 2010 г. по результатам административного пересмотра антидемпинговой пошлины по поставкам за 1 апреля 2008г. по 31 марта 2009г. предварительная антидемпинговая пошлина для ОАО «Корпорация ВСМПО-АВИСМА» составила 0%.

- **Нитрат аммония** – с 6.03.2006г. по результатам «пятилетнего» пересмотра сроком на 5 лет действует пошлина в следующих размерах: для ОАО «Невыномысский завод» - 253,98 и для всех остальных российских компаний – 253,98.

Мера действует с 7 января 2000г., пошлина была рассчитана в размере 253,98%.

- **Горячекатаная сталь** – с 9.09.2004г. по результатам «пятилетнего» пересмотра сроком на 5 лет действует пошлина в следующих размерах: для ОАО «Северсталь» - 73,5%, для остальных российских компаний – 184,5%.

Мера действует с 22 февраля 1999г., пошлины рассчитаны в следующих размерах: для ОАО «Северсталь» - 70% и 217% для всех остальных российских экспортеров

- **Толстолистовая сталь** – с 13 октября 2009г. по результатам «пятилетнего» пересмотра сроком на 5 лет действует пошлина в следующих размерах: для ОАО «Северсталь» - 53,81%, для остальных российских компаний – 185%.

Мера действует с 3 декабря 1996 г., пошлина была рассчитана в размере 53,81% для ОАО «Северсталь» и 185,0% для остальных российских компаний.

- **Урановая продукция** – с 17.08.2006г. по результатам «пятилетнего» пересмотра сроком на 5 лет действует пошлина. Мера действует с 3.06.1992г., пошлина была рассчитана в размере 115,82 %.

Пересмотры антидемпинговых пошлин:

- **Магний** – с 15.04.2009г. проводится административный пересмотр пошлины за период с 1 апреля 2008г. по 31 марта 2009г.,

- **Карбамид** – с 25.07.2009г. проводится административный пересмотр пошлины за период с 1 июля 2008г. по 30 июня 2009г.,

- **Горячекатаный прокат** – с 01.04.2010г. проводится пересмотр пошлины в связи с окончанием ее срока действия,

- **Магний** – с 01.03.2010г. проводится пересмотр пошлины в связи с окончанием ее срока действия.

Соглашения о приостановлении антидемпинговой процедуры:

- **Урановая продукция** - с 16.10.1992г. действует межправительственное Соглашение о приостановлении антидемпингового расследования в отношении российской урановой продукции. 1.02.2010г. была подписана Поправка к Соглашению о приостановлении антидемпингового расследования в отношении российской урановой продукции, в соответствии с которой соглашение и мера, лежащая в его основе, прекращают действовать 31 декабря 2020г.

- **Нитрат аммония** – с 19.05.2000г. действует межправительственное соглашение о приостановлении антидемпингового расследования, по которому российская сторона взяла на себя квотно-ценовые ограничения.

- **Горячекатаный прокат** – с 12.07.1999г. действует межправительственное Соглашение о приостановлении антидемпингового расследования в отношении российского горячекатаного проката.

- **Толстолистовая сталь** – с 20.12.2002г. действует Соглашение о приостановлении антидемпингового расследования, подписано между тремя российскими предприятиями (ОАО «Северсталь», ОАО «ММК» и ОАО «НОСТА») и Минторгом США на рыночных условиях.

Ограничение экспорта по номенклатуре:

- **Спортивно-охотничье оружие и боеприпасы** – с 03.04.1996г. действует межправительственное Соглашение об экспорте огнестрельного оружия и боеприпасов из России в США. Россия вынужденно пошла на ограничение номенклатуры экспорта, добившись снятия запрета на поставки, установленного в 1994 году, и вывода России из списка стран, содержащегося в правилах международной торговли оружием.

В феврале 2004 года сторонами была оформлена договоренность о расширении на 74 дополнительные позиции списка разрешенных к поставкам в США видов российского спортивно-охотничьего оружия (СОО). Соглашение дискриминационное, т.к. поставки российского СОО в отличие от других стран ограничиваются по номенклатуре.

ТАИЛАНД

Антидемпинговая пошлина:

- **Горячекатаный прокат** – с 22.05.2009г. по 21.05.2014г. действует пошлина в следующих размерах: для ОАО «НЛМК» - 24,20%, ОАО «Северсталь» – 35,17%, для остальных российских компаний – 35,17%. Действие пошлины не распространяется на продукцию, используемую для производства электро-гальванической стали, для производства электро-бытовых товаров и в автомобильной промышленности. Мера впервые была введена 27 мая 2003г.

Пересмотр антидемпинговой пошлины:

- **Горячекатаный прокат** – инициирован 22.06.2009г.

ТУРЦИЯ

Антидемпинговые пошлины:

- **Кабель и стальной трос** - с 01.12.2004г. по н/вр действует пошлина в размере 0,5 долл. США/кг.
- **Проволока из рафинированной меди** - с 09.11.2005г. по 08.11.2010г. действует пошлина в размере 3,0% для всех российских производителей.
- **Скрученная проволока, тросы** – с 30.12.2006г. по 30.12.2011г.

действует пошлина в размере 0,5 долл.США за кг. для всех российских производителей.

Пересмотр антидемпинговой пошлины:

- **Кабель и стальной трос** – инициирован 19.11.2009г.

Специальная защитная пошлина:

- **Плоское стекло** - с 28.06.2006г. по 27.06.2012г. действует пошлина в размере 40, 38, 36, 34, 32 и 30 долл. США за тонну в течение каждого последующего года соответственно. Впервые мера в отношении России была введена с 1 июля 2003 года в виде квоты.

УКРАИНА

Антидемпинговые пошлины:

- **Древесноволокнистые плиты** – с 18.02.2010г. по 17.02.2015г. действует пошлина в размере 31,58%. Мера впервые была введена 23 августа 2006г.
- **Листы асбестоцементные гофрированные (шифер)** – с 28.05.2007г. по 27.05.2012г. действует пошлина в размере 21,8%,
- **Абразивный инструмент** – с 28.03.2008г. по 27.03.2013г. действует пошлина в размере 34,6%,
- **Нитрат аммония** – с 30.06.2008г. по 29.06.2013г. действует пошлина в следующих размерах: для ОАО «Дорогобуж» - 9,76%, ОАО «МХК «ЕвроХим» - 10,78%, для остальных российских компаний – 11,91%. С 19.01.2010г. по 15.11.2010г. действие меры приостановлено.
- **Стрелочные переводы** – с 26.11.2008г. по 25.11.2013г. действует пошлина в размере 59,4% для всех российских компаний. Мера впервые была введена 11 июля 2002г.

Специальные защитные пошлины:

- **Лампы газоразрядные люминесцентные** – с 14.07.2007г. по 13.07.2010г. действует пошлина на товары, таможенная стоимость которых ниже минимальной цены, установленной на уровне 0,481 долл. США/шт. Пошлина определяется как разница между минимальной ценой и таможенной стоимостью в процентах к таможенной стоимости.
- **Спички** – с 06.11.2009г. по 05.11.2012г. действует пошлина в размере 11,3%.

Квотное ограничение (в рамках специального защитного расследования):

- **Трубы бесшовные обсадные и насосно-компрессорные**
С 01.10.2008г. по 30.09.2011г. действует квота в размере 10 311, 10 827 и 11 342 тонн в течение каждого последующего года соответственно.

Специальные защитные расследования:

- **Флоат стекло** - инициировано 27.08.2009г.,
- **Ферросплавы** - инициировано 17.02.2010г.,
- **Фосфорные удобрения вида NPK** - инициировано 03.02.2010г.,
- **Холодильники** - инициировано 06.05.2010г.

ФИЛИППИНЫСпециальная защитная пошлина:

- **Уголки из нелегированной стали** – с 12.01.2009г. по 11.01.2012г. действует пошлина в размере 7700 филиппинских песо за тонну.

Приложение 3

О существующих на внешних рынках барьерах для российских инвестиций.

ЕС

В сентябре 2009 года в силу вступил т.н. «третий энергопакет» ЕС. Применение положений двух директив ЕС, входящих в состав данного энергопакета, может привести к причинению существенного ущерба интересам российских компаний. Основной целью данных директив является разделение энергетических компаний на независимые компании, занятые в производстве и сбыте электроэнергии и газа, и компании-операторы передающих сетей.

В соответствии с данными актами деятельность по передаче электроэнергии и транспортировке газа (деятельность по управлению передающими сетями) должна быть полностью отделена от деятельности по производству электроэнергии и газа. Кроме того, деятельность по хранению газа должна осуществляться оператором, независимым (по крайней мере в том, что касается юридической и организационной формы и принятия решений) от других структурных подразделений компании, занимающихся деятельностью, не связанной с передачей, распределением и хранением.

В результате одобрения новых инициатив Комиссии ЕС страны-члены ЕС должны будут обеспечить ситуацию, в которой одно и то же лицо не может одновременно осуществлять деятельность по добыче/производству/генерации газа/электроэнергии и по их транспортировке/передаче. И в целом одно и то же лицо не может одновременно контролировать лицо, занимающееся добычей/производством/генерацией газа/электроэнергии и контролировать или осуществлять прямо или косвенно какие-либо права в отношении лица, занимающегося транспортировкой/хранением, или самой передающей сети (верно и обратное).

Кроме того, в соответствии с данными директивами создаются специальные условия и порядок сертификации компаний-операторов передающих сетей, в капитале которых присутствуют иностранные капиталовложения.

Данные директивы, в случае реализации их положений на практике, могут привести к массовой экспроприации российских капиталовложений, осуществленных в энергетический сектор ЕС.

Они также создают дополнительные новые барьеры на участие российского капитала в данном секторе и могут привести к дискриминации российских инвесторов.

Ситуация осложняется неготовностью Комиссии ЕС вести конструктивный диалог с российской стороной в целях определения возможных шагов по минимизации ущерба, который может быть причинен российским компаниям.

Венгрия

Российская компания «Сургутнефтегаз», которая в апреле 2009 года приобрела долю в капитале венгерской «МОЛ», до сих пор не может получить права на полноправное участие в деятельности компании и не была внесена в реестр акционеров.

Германия

Принятый в 2009 году Федеральный закон Германии «О внешней торговле» предоставляет Правительству Германии право блокировать сделки по осуществлению иностранных инвестиций в капитал отдельных немецких компаний по политическим соображениям.

Испания

После заявлений Парламента Испании о том, что необходимо сохранить контроль над испанской государственной компанией Repsol, сделка по приобретению российским инвестором 29,9% акций указанной компании была сорвана.

Литва

Национальная энергетическая стратегия декларирует необходимость обеспечения независимости от Российской Федерации в области энергетики. Данная Стратегия устанавливает, что энергетические компании Литвы могут быть приватизированы только компаниями происхождения из стран, которые удовлетворяют критериям ориентированности на ЕС и трансатлантическое развитие.

Польша

Российские энергетические компании сталкиваются с проблемами на рынке Польши. В ряде случаев органы государственной власти Польши ограничивали участие российских

инвесторов в капитале польских энергетических и металлургических компаний. Такие ограничения применялись в форме задержек в выдаче необходимых разрешений, запретов на осуществление инвестиций в капитал компаний.

Франция

Российские компании систематически сталкиваются с проблемами, связанными с открытием счетов в банках Франции.

Узбекистан

В результате сомнительных с правовой точки зрения действий в собственность граждан Узбекистана перешел имущественный комплекс автоцентра по обслуживанию и ремонту грузовых автомобилей в г. Бухара, принадлежащий российской компании «Камаз».

На настоящий момент, несмотря на заверения узбекской стороны о рассмотрении дела надлежащим образом, фактически никаких мер для защиты прав российского инвестора не предпринимается. Решение о возбуждении уголовного дела до сих пор не принято.

Украина

Российские инвесторы систематически сталкиваются с проблемами при осуществлении своей деятельности на территории Украины. В первую очередь это касается нарушения их прав при проведении приватизации государственного имущества. На данный момент существует несколько случаев (которые уже позволяют говорить системе), когда российским инвестором приобретались какие-либо активы на аукционах по продаже государственной собственности, результаты которых оспаривались в связи с нарушением организатором конкурса законодательства Украины. Такие действия украинских властей (организаторов аукционов) приводили к тому, что добросовестный российский инвестор лишался своей собственности в отсутствие каких-либо нарушений законодательства Украины с его стороны.

Еще одной проблемой, препятствующей свободному осуществлению своей деятельности российскими инвесторами на рынке Украины, является низкий уровень защиты, предоставляемой законодательством от недобросовестных действий со стороны других операторов. Отдельные украинские

компании в нарушение украинского законодательства злоупотребляют своим доминирующим положением на рынке и используют инструменты рейдерских захватов собственности, что приводит к существенным убыткам российских инвесторов. При этом украинская правовая система не всегда может обеспечить надлежащий уровень защиты прав инвесторов.

Нигерия

Российские капиталовложения на территории Нигерии подвергаются угрозе в связи с неспособностью властей обеспечить надлежащий уровень защиты собственности. Существовали прецеденты бандитских нападений на заводы российских компаний, а также похищений российского персонала.